



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1734
06.11.2017

351/13.11.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege pentru completarea și modificarea alin (5) al art. 65 din Legea nr. 263 din 2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul senator PNL Daniel Zamfir împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp. 290/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca scop modificarea prevederilor art. 65 alin. (5) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii în categoria persoanelor care beneficiază de reducerea vârstei standard de pensionare cu 2 ani fără penalizare a acelor care au locuit cel puțin 30 de ani în zonele afectate de poluare pe o rază de 8 km în jurul localităților Făgăraș și Victoria.

De asemenea, se elimină de la incidența prevederilor art. 65 alin. (5) din *Legea nr. 263/2010*, persoanele din Slatina, Turnu Măgurele și Râmnicu Vâlcea.

II. Observații

1. Începând cu data de 1 ianuarie 2011, sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr. 263/2010*, act normativ prin care se asigură tuturor participanților la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

Prin urmare, la elaborarea legii s-a avut în vedere eliminarea criteriilor diferite, mai avantajoase, în favoarea anumitor categorii profesionale la acordarea

pensiei în sistemul public și respectarea principiilor egalității, contributivității și solidarității sociale.

În spiritul legislației actuale, acordarea pensiei anticipate parțiale, înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare, deci înainte de producerea riscului de bătrânețe pentru asigurați, constituie o facilitate pe care sistemul public o oferă participanților săi care doresc să se retragă mai devreme de pe piața muncii, ca opțiune personală.

Posibilitatea obținerii cu anticipație, în limitele impuse de lege, a unor drepturi de asigurări sociale, reprezintă totodată garanția asigurării unor mijloace de subzistență pentru persoanele care, fiind lipsite de resurse materiale datorită expirării perioadelor de șomaj sau în lipsa locurilor de muncă, nu îndeplinesc condițiile pentru pensionarea la limită de vârstă.

Precizăm faptul că, prin existența unui număr mare de beneficiari de pensie anticipată, se reduce semnificativ vârsta reală de pensionare, iar prin *Legea nr. 263/2010* s-a urmărit tocmai creșterea vârstei standard de pensionare prin descurajarea numărului de pensionări anticipate.

Descurajarea pensionărilor anticipate se circumscrie preocupărilor generale manifestate, în domeniul pensiilor, de statele membre ale Uniunii Europene, documente comunitare recente subliniind faptul că trebuie să existe un raport adecvat între populația activă și populația retrasă la pensie, în acest sens fiind făcută recomandarea de a se limita accesul la pensia anticipată.

Adoptarea unui act normativ de sine-stătător prin care să se prevadă acordarea drepturilor de pensie anticipată parțială în condiții mai avantajoase unei anumite categorii de persoane ar fi neoportună, având în vedere efortul legiuitorului de a crea un sistem de pensii sustenabil pe termen lung.

Totodată, promovarea inițiativei legislative ar genera discrepante între persoanele aflate în această situație pensionate anterior intrării în vigoare a propunerii și cele care ar urma să beneficieze de această modificare și ar institui un tratament discriminatoriu.

2. Apreciem că efortul financiar ar fi considerabil cu consecințe majore asupra sustenabilității sistemului public de pensii, producând un dezechilibru grav între veniturile și cheltuielile sistemului public de pensii.

Având în vedere faptul că inițiativa legislativă implică creșterea cheltuielilor de la bugetul de stat (ca urmare a majorării numărului de pensionari beneficiari de pensie anticipată parțială fără penalizare), este necesar a se avea în vedere prevederile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, conform căreia „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.*” În acest sens, în *Expunerea de motive*, precum și în conținutul textului propunerii legislative, era necesar să se precizeze sursa de finanțare pentru fiecare obiectiv de cheltuieli bugetare preconizat.

De asemenea, ar fi trebuit avute în vedere prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, conform căreia „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage*

micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat (...)”.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, conform cărora „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) *fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;*

b) *declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Mihai TUDOSE
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului